

## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

-----ATA NÚMERO DOZE DE DOIS MIL E DEZANOVE-----

### -REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA REALIZADA EM 17 DE JUNHO DE 2019-

--- Aos dezassete dias do mês de junho de dois mil e dezanove, pelas dezoito horas, na Sede da Junta de Freguesia de Carnaxide e Queijas, sob a presidência do Senhor Presidente Inigo Arcanjo da Cunha Fialho e Pereira, estando presentes a Senhora Tesoureira, Sara Margarida da Silva Ribeiro, a Senhora Secretária Ana Lúcia Fernandes Figueiredo Dias, a Senhora Vogal Paula Cristina de Oliveira Soares e o Senhor Vogal Américo Ramos. O Vogal, Senhor João Gomes, esteve ausente, por motivos profissionais. O Senhor Presidente da Junta justificou a referida ausência. O Senhor Presidente da Junta de Freguesia Inigo Arcanjo da Cunha Fialho e Pereira deu início à décima segunda reunião do Executivo, com a seguinte Ordem de Trabalhos, a qual foi aprovada por unanimidade dos presentes: -----

#### --- Antes da Ordem do Dia:

- 1 - Informações -----
- 2 - Posição financeira -----
- 3 - Informação Escrita de Janeiro a Abril de 2019 -----

#### --- Ordem do Dia: -----

1. Proposta de Deliberação N.º 73/2019 – Análise e aprovação do Regulamento, Tabela de Taxas e Fundamentação Económico-financeira da União das Freguesias de Carnaxide e Queijas; -----
2. Proposta de Deliberação N.º 74/2019 - Rejeição da transferência de competências no ano de 2019 e 2020; -----

#### Ponto Um - Informações: -----

--- Pelo Senhor Presidente da Junta foram prestadas as seguintes informações: ----  
--- Neste momento está a decorrer o arraial no bairro Luta pela Casa, teve um apoio maior da junta freguesia na divulgação, colocação, também a nível de artistas que irão atuar e estão a correr muito bem. No dia 22, este Sábado, vamos ter aí várias iniciativas, várias sardinhas, são as habituais sardinhas dos santos populares, vão ocorrer na Outurela, trabalhamos conjuntamente com a Associação 18 de Maio, aqui no Bairro Luta pela Casa, é em parceria com a Lupeca e em Queijas é em parceria com os escuteiros. Em Queijas vamos fazer algo mais do que fizemos nos outros anos, vamos ter lá um palco, alguns artistas a atuarem, também aqueles



## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

animadores que realizam aquelas pinturas, as crianças, ainda vamos ver como é que corre mas sentimos a necessidade de no ano passado dar ali mais um apoio porque as pessoas aderem, faltava era algo mais, por isso, vamos ver como é que corre mas será um dia muito preenchido e também a apresentação aqui do projeto “Mexe-te nas Férias” que começa no dia 25 de Junho, vai do dia 25 de Junho a 2 de Agosto mas a apresentação oficial é no dia 22, no Sábado no Estádio Nacional onde são convidados todos os participantes e os seus pais, é também no dia 22. E também no Sábado vamos ter o 10º aniversário dos Lobos de Carnaxide, o grupo *motard* aqui de Carnaxide que também nos pediu apoio para essa festa e este ano disponibilizamos o nosso palco e o apoio logístico para a festa que vai decorrer aqui no Centro Cívico, por isso, vai ser um dia em cheio. -----

### --- Ponto Dois – Posição Financeira: -----

--- Informação do Senhor Presidente sobre a situação financeira: Saldo de caixa e bancos: 138.993,69€, receita a curto prazo: 163.363,53€, total de despesa: 110.989,48€, saldo atual entre receitas e despesas de 191.367,74€. -----

### --- Ponto Três - Informação Escrita de Janeiro a Abril de 2019: -----

--- O Senhor Presidente da Junta questionou os restantes membros do Executivo: se tinham algo a acrescentar sobre a informação escrita de janeiro a abril de dois mil e dezanove. -----

--- O Vogal Senhor Américo Ramos respondeu: Não, está muito bom, já têm muita coisa. -----

--- O Senhor Presidente da Junta mencionou que é sinal que em como estamos a trabalhar bem e também os nossos colaboradores da junta também estão a dar resposta às nossas ideias. -----

### --- Ordem do dia: -----

#### --- 1. Proposta de Deliberação N.º 73/2019 – Análise e aprovação do Regulamento, Tabela de Taxas e Fundamentação Económico-financeira da União das Freguesias de Carnaxide e Queijas; -----

Na sequência das deliberações n.º 129/2018 e nº 130/2018, aprovadas em reunião executivo de 31 de outubro de 2018 e em reunião de assembleia de freguesia de 13 de dezembro de 2018, pela qual foi aprovado respetivamente a alteração ao regulamento da USCQAL-Universidade Sénior de Carnaxide e Queijas, aprendizagem



## **União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia**

e lazer e o regulamento e Tabela de Taxas da Freguesia, fundamentação económico-financeira da União das Freguesias de Carnaxide e Queijas a vigorar para 2019, interessa no decorrer deste ano e de forma ao cumprimento integral das competências materiais das Juntas de Freguesia, no respeito pelo disposto no nº 3 do artigo 16º do Regime Jurídico das Autarquias Locais, doravante RJAL, aprovado pela Lei n.º 75/2013, de 12 de Setembro alterar os respetivos documentos numa forma evolutiva e sem qualquer aumento de taxas, introduzindo as alterações previstas. -----

Neste contexto, esta Junta de Freguesia preparou uma alteração ao regulamento, tabela de taxas e respetiva fundamentação económica-financeira, respeitando o disposto na Lei do regime geral das taxas das autarquias locais (art.º 3 da Lei N.º 53-E/2006 de 29 de Dezembro), nos seguintes capítulos: -----

### ***Tabela de Taxas:*** -----

1. Atualização do ponto 1.1.1 com a supressão do pedido de concessão de Atestado de Vida On-Line. -----
2. Atualização do ponto 4.9 que passa a incluir entrada de cinzas em Jazigo. -----
3. Alteração da periodicidade de pagamento da taxa de frequência da USCQAL - Universidade Sénior de Carnaxide e Queijas, aprendizagem e lazer” prevista no ponto 7.1, de trimestral para semestral. -----
4. Atualização do ponto 7.2 – Seguro anual - harmonização do valor do seguro anual para todos os alunos, independentemente da idade. -----

### ***Regulamento:*** -----

1. Alteração do ponto 7 do artigo 14º de acordo com a modalidade de pagamento da taxa de frequência na USCQAL – Universidade Sénior de Carnaxide e Queijas, aprendizagem e lazer refletido nas alíneas a, b e c: -----
  - a) Em duas prestações iguais, sendo a primeira paga no início do ano letivo e a segunda no início do 2º período de aulas. -----
  - b) Os alunos que liquidarem o valor da taxa de frequência da USCQAL na totalidade, no ato da inscrição a ocorrer até Dezembro, usufruem de uma redução correspondente a 1/6 do valor a pagar. -----
  - c) O valor da taxa de frequência da USCQAL, para os alunos que se inscreverem a



## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

partir do início do 2º período de aulas será o correspondente a 50% do valor da taxa de frequência anual. -----

2. Atualização do valor da taxa dos juros de mora aplicáveis às dívidas ao Estado e outras entidades públicas, em cumprimento do disposto no artigo 3º do Decreto-Lei nº73/99, de 16 março e que de acordo com a legislação atualmente em vigor (Aviso nº212/2019) se fixa em 4,825%. -----

*Fundamentação económico-financeira das taxas:* -----

1. Atualização do ponto 1.1.1 com a supressão do pedido de concessão de Atestado de Vida On-Line na página 7. -----

2. Alteração de designação do ponto 4.9 de "Entrada de cinzas em Sepultura Perpétua, Ossário ou Gavetão" para "Entrada de cinzas em Sepultura Perpétua, Jazigo, Ossário ou Gavetão" na página 34. -----

3. Alteração da periodicidade de pagamento da taxa de frequência da USCQAL - Universidade Sénior de Carnaxide e Queijas, aprendizagem e lazer na página 44. ---

Esta proposta contempla todos os serviços prestados pela União das Freguesias de Carnaxide e Queijas, cujos anexos fazem parte da presente proposta. -----

Mais uma vez e face à conjuntura económica e social do nosso País, o executivo mantém a política definida no ano anterior nesta matéria e entende não ser oportuno no presente momento atualizar a tabela de taxas, de acordo com o "índice de preços ao consumidor (IPC), sem habitação fixado pelo INE". -----

Nesta conformidade, **propõe-se:** -----

**1.** Alteração à Tabela de Taxas e fundamentação económico-financeira, nos termos do ponto 3 do artigo 7º do Regulamento de Taxas em vigor; -----

**2.** A análise e aprovação da presente proposta da tabela de taxas, Regulamento e respetiva fundamentação económico-financeira, cujos anexos fazem parte integrante da presente proposta e com efeitos a partir do dia 01 de Agosto de 2019, em conformidade com os artigos 238.º e 241.º da Constituição da República Portuguesa, respeitando o disposto na Lei do Regime Geral das Taxas das Autarquias Locais (art.º 3º da Lei 53 – E/2006 de 29 de Dezembro); -----

**3.** O envio da presente proposta à Assembleia de Freguesia para aprovação, nos termos da alínea d), do ponto 1, do art.º 9º da Lei N.º 75/2013 de 12 de Setembro;

**4.** Disponibilizar, quer em formato papel em local visível nos edifícios das sedes, quer



## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

na sua página eletrónica, o regulamento que cria as taxas previstas na lei do "Regime Geral das Taxas das Autarquias Locais (Lei 53-E/2006 de 29/12), de acordo com o seu art. 13.º. -----

**5.** Disponibilizar, quer em formato papel em local visível nos edifícios das sedes, quer na sua página eletrónica, o regulamento que cria as taxas previstas na lei do "Regime Geral das Taxas das Autarquias Locais (Lei 53-E/2006 de 29/12), de acordo com o seu art. 13.º; -----

**6.** Publicar edital da presente deliberação; -----

**7.** Que a presente proposta seja aprovada em minuta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade. -----

**--- 2. Proposta de Deliberação N.º 74/2019 - Rejeição da transferência de competências no ano de 2019 e 2020; -----**

**I. Introdução -----**

A Lei-Quadro da Transferência de Competências para as Autarquias Locais e para as Entidades Intermunicipais, aprovada pela Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto, veio estabelecer no seu artº 1º o quadro da transferência de competências para as autarquias locais e para as entidades intermunicipais, concretizando os princípios da subsidiariedade, da descentralização administrativa e da autonomia do poder local. - Por sua vez, o Decreto-lei nº 57/2019, de 30 de abril, que concretiza a transferência de competências dos municípios para os órgãos das freguesias, estabelece no seu artº 2º que são transferidas dos municípios para as freguesias as seguintes competências: -----

- i.** A gestão e manutenção de espaços verdes; -----
- ii.** A limpeza das vias e espaços públicos, sarjetas e sumidouros; -----
- iii.** A manutenção, reparação e substituição do mobiliário urbano instalado no espaço público, com exceção daquele que seja objeto de concessão; -----
- iv.** A gestão e manutenção corrente de feiras e mercados; -----
- v.** A realização de pequenas reparações nos estabelecimentos de educação pré-escolar e do primeiro ciclo do ensino básico; -----
- vi.** A manutenção dos espaços envolventes dos estabelecimentos de educação pré-escolar e do primeiro ciclo do ensino básico; -----
- vii.** A utilização e ocupação da via pública; -----



## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

**viii.** O licenciamento da afixação de publicidade de natureza comercial, quando a mensagem está relacionada com bens ou serviços comercializados no próprio estabelecimento ou ocupa o domínio público contíguo à fachada do mesmo; -----

**ix.** A autorização da atividade de exploração de máquinas de diversão; **x.** A autorização da colocação de recintos improvisados; -----

**x.** A autorização da colocação de recintos improvisados; -----

**xi.** A autorização da realização de espetáculos desportivos e divertimentos na via pública, jardins e outros lugares públicos ao ar livre, desde que estes se realizem exclusivamente na sua área de jurisdição; -----

**xii.** A autorização da realização de acampamentos ocasionais; **xiii.** A autorização da realização de fogueiras e do lançamento e queima de artigos pirotécnicos, designadamente foguetes e balonas, bem como a autorização ou receção das comunicações prévias relativas a queimas e queimadas. -----

Esta União das Freguesias tinha inicialmente a intenção de aceitar e tomar para si as competências cuja descentralização se pretende por via da Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto. Contudo, importa ter presente que da assunção das novas competências resultará um extenso trabalho a ser desenvolvido pelas Freguesias em conjunto com o Município, o qual será necessariamente acompanhado de procedimentos administrativos exigentes cuja tramitação implica maturação e tempo para que sejam concretizados nos termos legais e, nessa medida, incompatíveis com os prazos que o D.L. nº 57/2019, de 30 de abril prevê. -----

**II — Análise** -----

O Decreto-Lei n.º 57/2019 de 30 de abril, objeto da Declaração de Retificação n.º 21/2019 de 16 de maio e que entrou em vigor no passado dia 1 de maio, vem concretizar no seu artigo 2.º a transferência de competências para os órgãos das Freguesias em concretização dos princípios da subsidiariedade, da descentralização administrativa e da autonomia do poder local. -----

A verdade é que o Governo não apresentou até agora uma definição rigorosa dos custos que advirão das competências transferidas, significando isso que não resultam claros e precisos, quer o montante, quer a forma que revestirá o pacote financeiro que garanta a realização dos princípios de autonomia financeira e patrimonial. -----  
Seria por isso imperioso que as autarquias e em particular às Freguesias ficassem





## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

dotadas de recursos que iriam ao encontro de eficiência e eficácia da gestão pública, o que não resulta evidente do diploma em causa. -----

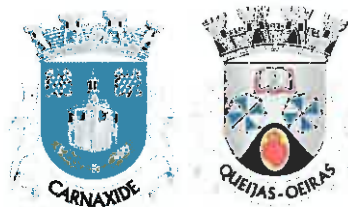
Por outro lado, não foi publicado qualquer Decreto-Lei de execução orçamental que consagre o exato desenho em que se deverá cumprir a dotação financeira necessária para o pleno exercício das competências a serem transferidas para as Freguesias. -- O Fundo de Financiamento da Descentralização, peça central do financiamento das novas competências, não contemplou qualquer dotação concreta no Orçamento de Estado para 2019, deixando apenas em aberto a previsão de financiamento a propósito da descentralização (artigo 4.º, n.º 15 da Lei n.º 71/2018, de 31 de Dezembro). -----

A este respeito, importa ainda realçar a atenção a ter com os processos de transferência e com a necessidade de que estes decorram com *rigor, previsibilidade e responsabilidade e com o estabelecimento de garantias*. -----

O Governo continua a não conceder às Freguesias uma verdadeira e própria autonomia, antes reforça e coloca as Freguesias na dependência dos recursos financeiros a serem transferidos pelo Município, já de si igualmente condicionado às indefinições, constrangimentos e imprevisibilidades resultantes dos impactos financeiros relativos a todo o processo de descentralização em curso. -----

Os Municípios e Freguesias acordaram uma proposta de transferência de recursos (patrimoniais, humanos e financeiros) para o período do mandato autárquico e os recursos financeiros afetos à transferência de competências dos municípios para as freguesias provêm do orçamento municipal, após deliberações da Assembleia Municipal e da Assembleia de Freguesia e são calculados tendo por base a estrutura de despesas e de receitas que os municípios respetivos têm com o exercício dessas mesmas competências, em resultado de um processo negocial difícil, complexo e moroso. -----

Todavia, no presente processo de transferência de competências, algumas totalmente novas para esta freguesia exigem um trabalho prévio, em conjunto com o Município de Oeiras, na definição dos recursos humanos, financeiros e/ou patrimoniais a transferir, o qual não se compatibiliza com os diminutos prazos definidos no artigo 5º do Decreto-lei nº 57/2019, de 30 de abril. -----



## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

A assembleia de freguesia, mediante proposta da junta de freguesia, pode, ao abrigo do disposto no n.º 2 do artigo 12.º do Decreto-Lei n. 57/2019, de 30 de abril, deliberar recusar a transferência de competências no ano de 2019 e 2020, devendo para o efeito comunicar esse facto à Direção-geral das Autarquias Locais até 60 dias após a entrada em vigor deste diploma. -----

Assim, a União das Freguesias acompanha o desiderato constitucional da descentralização, mas não deixa de o fazer sem que tome as devidas cautelas e se encontre atempadamente preparada e informada, facto que em sede própria foi vincado por Sua Excelência, o Presidente da República, com a promulgação da Lei-Quadro da Transferência de Competências para as Autarquias Locais e para as Entidades Intermunicipais e da Lei das Finanças Locais, alertando para a sustentabilidade financeira concreta da transferência para as autarquias locais de atribuições até este momento da Administração Central ou dos Municípios. -----

### III — Fundamentação Legal e/ou Regulamentar -----

A aprovação da presente proposta de deliberação encontra a sua base jurídica conformadora nas seguintes disposições normativas: -----

- Artigo 6.º da Constituição da República Portuguesa. -----
- Artigo 4.º n.º 1 e n.º 2 da Lei-Quadro da Transferência de Competências para as Autarquias Locais e para as Entidades Intermunicipais, aprovada pela Lei n.º 50/2018, de 16 de agosto. -----
- Artigo 12.º, n.º 1 e n.º 2 do Decreto-Lei n.º 57/2019 de 30 de abril. -----

### IV — Proposta -----

Nos termos e pelos fundamentos que antecedem, **proponho** que este executivo delibere favoravelmente o seguinte: -----

1. A rejeição da transferência de competências previstas no artº 2º Decreto-Lei n.º 57/2019 de 30 de abril; -----
2. Remeter à Assembleia de Freguesia a presente proposta para que delibere a rejeição da transferência de competências no ano de 2019 e 2020, nos termos e para os efeitos previstos no artº 12º, nº 2 do diploma em causa; -----
3. Comunicar à Direção-Geral das Autarquias Locais a rejeição da transferência de competências no ano de 2019 e 2020. -----
4. Que a presente proposta seja aprovada em minuta. -----





## União das Freguesias de Carnaxide e Queijas Junta de Freguesia

--- A proposta foi aprovada por unanimidade. -----  
--- Não havendo mais nada a tratar, o Senhor Presidente da Junta deu por encerrada a reunião pelas dezanove horas e trinta minutos. -----

**O Executivo**

**O Presidente**

  
\_\_\_\_\_  
(Inigo Pereira)

**A Secretária**

  
\_\_\_\_\_  
(Ana Dias)

**A Tesoureira**

  
\_\_\_\_\_  
(Sara Ribeiro)


**O Vogal**

  
\_\_\_\_\_  
(Américo Ramos)

**O Vogal**

  
\_\_\_\_\_  
(Mário Mendes)

**A Vogal**

  
\_\_\_\_\_  
(Paula Soares)

Conforme disposição legal a transcrição de qualquer documento oficial tem de respeitar, na íntegra, o conteúdo e o texto constante nos documentos. Sendo facto que as Propostas de Deliberação aqui descritas se constituem documento oficial e a respetiva transcrição que nesta Ata se faz, é feita reproduzindo na íntegra o texto original.