

# União das Freguesias de Carnaxide e Queijas

## Junta de Freguesia

### **ACTA DA REUNIÃO ORDINÁRIA** **REALIZADA EM 18 DE ABRIL DE 2018**

#### **----- ACTA NÚMERO 11 -----**

Aos dezoito dias do mês de abril de dois mil e dezoito, pelas dezoito horas, na Sede da Junta de Freguesia, em Carnaxide, reuniu o Executivo da Junta de Freguesia de Carnaxide e Queijas, sob a presidência do Senhor Presidente Inigo Arcanjo da Cunha Fialho e Pereira, estando presentes a Senhora Secretária Ana Lúcia Fernandes Figueiredo Dias, a Senhora Tesoureira Sara Margarida da Silva Ribeiro, o Senhor Vogal Américo Francisco Fernandes Ramos, a Senhora Vogal Paula Cristina de Oliveira Soares e o Senhor Vogal João Paulo Gomes. O Senhor Presidente da Junta de Freguesia Inigo Arcanjo da Cunha Fialho e Pereira deu início à décima primeira reunião do Executivo, com a seguinte Ordem de Trabalhos, a qual foi aprovada por unanimidade dos presentes: -----

#### **Antes da Ordem do Dia: -----**

- 1 – Informações -----
- 2 – Posição Financeira -----
- 3 – Informação Escrita de 27 de Outubro a 31 de Dezembro de 2017 -----

#### **Ordem do Dia: -----**

1. Proposta de Deliberação N.º 51/2018 – Apreciação e aprovação do Inventário dos bens, direitos e obrigações patrimoniais da União das Freguesias de Carnaxide e Queijas;
2. Proposta de Deliberação N.º 52/2018 – Apreciação e votação do Relatório de prestação de contas de 2017; -----
3. Proposta de Deliberação N.º 53/2018 - Associação de Dadores Benévolos de Sangue

- da Paróquia de Queijas – Atribuição de comparticipação financeira; -----
4. Proposta de Deliberação N.º 54/2018 - Direção Geral de Reinserção Social – Pedido de Colaboração Execução de Medida de Trabalho a Favor da Comunidade; -----
5. Proposta de Deliberação N.º 55/2018 - Irmandade de Nossa Senhora da Conceição da Rocha – Apoio às Festas em Honra de N.ª Sra. da Conceição da Rocha - Comparticipação Financeira; -----
6. Proposta de Deliberação N.º 56/2018 – Aprovação do Mapa de Pessoal e 1ª Revisão Orçamental de 2018 para incorporação do saldo de gerência; -----
7. Proposta de Deliberação N.º 57/2018 – Atribuição de comparticipação financeira à Sociedade Filarmónica Fraternidade de Carnaxide – Projeto “Concerto para os pequenitos”. -----

#### **Ponto – Um – Informações -----**

- Mencionado pelo presidente foram a realização dos seguintes: -----
1. Campanha de recolha de alimentos e produtos de higiene, que tomara lugar dias 28 e 29 de abril (sábado e domingo) das 10h às 18h no Jumbo de Alfragide. A União das Freguesias de Carnaxide e Queijas promove a Campanha de Recolha de Alimentos e Produtos de Higiene, em parceria com o Jumbo de Alfragide e as entidades com resposta alimentar da Freguesia: Associação dos Amigos da Mulher Angolana; Conferência Vicentina de São Romão de Carnaxide; Ludoteca da Fundação Marquês de Pombal; Projeto Família Global e REFOOD. O objetivo da Campanha de Recolha de Alimentos e Produtos de Higiene é reforçar o apoio a mais de 2000 munícipes, muitos dos quais são crianças e população sénior, que se encontram em situação de carência socioeconómica.
2. Feira Medieval de Carnaxide, que tomara lugar nos dias 19, 20, 21 e 22 de abril no Centro Cívico de Carnaxide. -----
3. EPA - inclusão social de crianças e jovens de contextos socioeconómicos vulneráveis, realizada na tarde de Sábado (07/04/2018) o evento EPA 2018, no Centro Cívico de Carnaxide, que junta pela primeira vez os 3 projetos do programa OEIRAS TEM ESCOLHAS. O Programa Escolhas, atualmente na sua 6ª geração (que decorrerá até 31 de dezembro de 2018), é tutelado pela Presidência do Conselho de Ministros e integrado no Alto Comissariado para as Migrações. A sua missão é promover a inclusão social de crianças e jovens de contextos socioeconómicos vulneráveis, visando a igualdade de oportunidades e o reforço da coesão social. -----

### **Ponto – Dois – Situação Financeira** -----

No período compreendido entre o dia 28 de Março de dois mil e dezoito e o dia 17 de Abril de dois mil e dezoito, conta ao nível das disponibilidades, com um saldo bancário de 130.000,88 € (cento e trinta mil euros e oitenta e oito cêntimos); em caixa 4.073,07 € (quatro mil e setenta e três euros e sete cêntimos), sendo o total das disponibilidades de 134.073,95 € (cento e trinta e quatro mil e setenta e três euros e noventa e cinco cêntimos) a transitar para a semana seguinte. Receitas entradas perfazem 133.659,10 € (cento e trinta e três mil seiscientos e cinquenta e nove euros e dez cêntimos); despesas efetuadas e liquidadas num valor total de 38.898,64 € (trinta e oito mil oitocentos e noventa e oito euros e sessenta e quatro cêntimos). -----

### **Ordem do Dia:** -----

#### **1 – Proposta de Deliberação N.º 51/2018** -----

Nos termos da legislação em vigor, a Junta de Freguesia procedeu à atualização da base de dados do inventário dos bens, direitos e obrigações patrimoniais da União de Freguesias em 2017, nomeadamente com base no CIBE – Cadastro e Inventário dos Bens do Estado, aprovado pela Portaria N.º 671/2000 de 17 de Abril. -----

Face ao exposto, propõe-se: -----

1. Apreciação e aprovação da atualização do Inventário dos bens, direitos e obrigações patrimoniais da União de Freguesias de Carnaxide e Queijas, nos termos alínea e) do ponto 1 do artigo 16.º da Lei n.º 75/2013 de 12 de Setembro. -----
2. O envio da presente proposta à Assembleia de Freguesia para apreciação, nos termos da alínea b) do artigo 9.º da Lei n.º 75/2013 de 12 de Setembro. -----
3. A aprovação em minuta da presente proposta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade dos presentes. -----

#### **2 – Proposta de Deliberação N.º 52/2018** -----

Nos termos da alínea e) do ponto 1 do artigo 16.º da Lei N.º 75/2013 de 12 de Setembro e considerando ainda as competências de gestão financeira e de planeamento da atividade do órgão executivo desta Autarquia, foi elaborado o Relatório de prestação de contas de 2017, que é presente ao órgão executivo relativo ao período de 1 de Janeiro a 31 de Dezembro de 2017 para efeitos de apreciação e votação, que será submetida ao órgão deliberativo para apreciação e votação e consequente envio ao Tribunal de Contas.

Verificou-se que o documento em apreciação acusa no movimento orçamental de "receita" o valor de 1.528.907,45 € (um milhão quinhentos e vinte e oito mil e novecentos e sete euros e quarenta e cinco cêntimos) e de "despesas" o valor de 1.534.642,20 € (um milhão quinhentos e trinta e quatro mil seiscentos e quarenta e dois euros e vinte cêntimos). Em "operações de tesouraria" registou-se de entradas de fundos o valor de 286.308,94 € (duzentos e oitenta e seis mil e trezentos e oito euros e noventa e quatro cêntimos), e de saídas de fundos o valor de 286.069,53 € (duzentos e oitenta e seis mil e sessenta e nove euros e cinquenta e três cêntimos) e com um saldo positivo de 11.784,85 € (onze mil setecentos e oitenta e quatro euros e oitenta e cinco cêntimos).---

Neste contexto, propõe-se: -----

1. A apreciação e votação do relatório de prestação de contas relativo ao ano de 2017, de acordo com o estipulado na alínea e) do ponto 1 do art.º 16º e na alínea j) do ponto 1, do art.º 18º, da Lei nº 75/2013 de 12 de Setembro. -----

2. O envio da presente proposta, à Assembleia de Freguesia para apreciação e votação, nos termos da alínea b), do ponto 1, do artigo 9.º, da Lei N.º 75/2013 de 12 de Setembro. -----

3. O envio ao Tribunal de Contas, conforme estabelecido na alínea vv), do ponto 1 do artigo 16.º, da Lei N.º 75/2013 de 12 de Setembro. -----

4. A aprovação da presente proposta em minuta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade dos presentes. -----

### **3 – Proposta de Deliberação N.º 53/2018 -----**

Reconhecendo a importância que a saúde e o bem-estar assume na sociedade atual, as Grandes Opções do Plano para 2017 desta Junta de Freguesia preveem, através do apoio a ações, tais como a promoção de campanhas de recolha de sangue, incentivando as entidades a promoverem iniciativas neste âmbito. -----

Face ao exposto e atendendo que este apoio encontra a devida expressão nas GOP para o ano económico de 2018, propõe-se: -----

1. A atribuição de uma comparticipação financeira à Associação de Dadores Benévolos de Sangue da Paróquia de Queijas, no valor de 200,00 € (duzentos euros), para apoio ao desenvolvimento das suas atividades, nomeadamente na recolha de sangue e apoio aos seus dadores. -----

2. Mais se propõe que a presente proposta seja aprovada em minuta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade dos presentes. -----

#### **4 – Proposta de Deliberação N.º 54/2018** -----

À semelhança de situações anteriores e no âmbito das competências das Juntas de Freguesia e das GOP para 2018, pretende esta Junta de Freguesia continuar a apoiar a Direção Geral de Reinserção Social, nomeadamente com a aceitação de indivíduos para execução de medidas de trabalho a favor da comunidade. -----

Neste contexto, foi-nos solicitado pela Direção Geral de Reinserção Social a colocação de um indivíduo nesta Junta de Freguesia para prestação de trabalho comunitário e face ao exposto a integração será da seguinte forma: -----

- José Américo Freitas Rodrigues Monteiro – reside em Carnaxide - 120 horas – Será colocado no Cemitério Paroquial de Carnaxide (Vogal Responsável: Sra. Secretária Ana Lúcia Dias). -----

Face ao exposto, propõe-se: -----

1. A aceitação dos Senhores José Américo Freitas Rodrigues Monteiro para realização de trabalho comunitário. -----

2. Que a presente proposta seja aprovada em minuta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade dos presentes. -----

#### **5 – Proposta de Deliberação N.º 55/2018** -----

As Festas em Honra de Nossa Senhora da Conceição da Rocha irão ter lugar entre os dias 18 e 27 de Maio, que serão organizadas em parceria com esta Autarquia e a Irmandade Nossa Senhora da Conceição da Rocha, sendo que a Junta de Freguesia coordenará a organização da parte de animação das Festas, ficando a Irmandade na organização da parte religiosa das Festas e feirantes. -----

Neste sentido, e para além do apoio logístico desta Autarquia na organização das referidas Festas e atendendo que se encontra a devida expressão nas GOP para o ano económico de 2018, propõe-se: -----

1. A atribuição de uma comparticipação financeira à Irmandade de Nossa Senhora da Conceição da Rocha, no valor de 1.000,00 € (mil euros), para apoio às Festas em Honra de Nossa Senhora da Conceição da Rocha. -----

2. A abertura dos Balneários Nossa Senhora da Rocha no período compreendido entre os dias 18 e 27 de Maio, tornando-se necessário solicitar ao SIMAS a reabertura do contador. -----

3. Mais se propõe que a presente proposta seja aprovada em minuta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade dos presentes. -----

## **6 – Proposta de Deliberação N.º 56/2018 -----**

### **A) Da aprovação do Mapa de Pessoal -----**

O Mapa de Pessoal constitui um instrumento fundamental de planeamento e gestão estratégica de recursos humanos, permitindo uma visão integrada e dinâmica desses mesmos recursos, contribuindo para uma cultura organizacional orientada para o serviço público, de acordo com critérios de racionalização e transversalidade. -----

A sua elaboração decorre da aplicação dos artigos 28.º e 29.º da Lei Geral do Trabalho em Funções Públicas aprovada pela Lei n.º. 35/2014 de 20 de junho, tornando-se necessário proceder à alteração ao Mapa de Pessoal 2018, com fundamento nos seguintes pressupostos: -----

1. A regularização de 7 trabalhadores que se encontram em situação de vínculo precário através da aplicação da Lei n.º112/2017, de 29 de dezembro; -----
2. A criação de 2 novos postos de trabalho na carreira de Assistente Técnico: 1 Assistente Técnico por mobilidade intercarreira e um outro a prover através de procedimento concursal. -----

Sublinhe-se, desde já, que não seria necessária a intervenção autorizativa do órgão deliberativo da União de Freguesias a que se refere o artº 9º, nº 1 alínea m) da Lei nº 75/2014, de 12 de setembro para a criação prévia dos postos de trabalho, face à excepcionalidade do Programa de Regularização Extraordinária dos Vínculos Precários previsto na Lei n.º112/2017, de 29 de dezembro. (Lei do PREVPAP) -----

Com efeito, a Lei do PREVPAP determina o nº 1 e 3 do artigo 6º e nº 3 e 4 do artigo 3º que caso os postos de trabalho, correspondentes a actividades de natureza permanente, não ocupadas, sejam em número insuficiente, os mapas de pessoal dos órgãos e serviços serão automaticamente aumentados, em número estritamente necessário para corresponder às necessidades permanentes asseguradas por trabalhadores sem vínculos adequado, previamente reconhecidas e homologadas. -----

Competindo exclusivamente à Junta de Freguesia o reconhecimento de que as funções exercidas satisfazem necessidades permanentes, não está no entanto o actual executivo obrigado a regularizar todas as situações de trabalhadores sem vínculo adequado, dependendo por isso de um prévio juízo avaliativo e casuístico no sentido de saber se as funções exercidas pelos trabalhadores satisfazem ou não necessidades permanentes de

serviço público, circunstância que confere à Administração uma margem de livre apreciação das situações de facto que dizem respeito aos pressupostos da decisão administrativa e um espaço de liberdade decisória (ou margem de livre decisão) normativamente permitida. (artº 2º, nº 3 da Lei nº 112/2017, de 29 de dezembro) -----

Não é por acaso, aliás, que a legislação do PREVPAP não define o que seja uma necessidade permanente, por se tratar de um "conceito vago e indeterminado" cuja concretização cabe à Administração aferir por constituir uma valoração própria e exclusiva do exercício da função administrativa. -----

Por outro lado, o orçamento deve, nos termos das regras gerais de orçamentação das despesas com o pessoal, contemplar nas rubricas adequadas a dotação necessária a suportar os encargos relativos aos números de postos de trabalho apurados e incluídos no Mapa de Pessoal, de acordo com as carreiras e categorias de integração. Nessa medida, teve-se presente a necessidade de modificação orçamental correspondente à reestruturação das carreiras dos trabalhadores que venham a ser contratados no âmbito dos procedimentos de regularização dos vínculos precários, tal como recomenda a DGAL – Direção-Geral das Autarquias Locais no Guião para a Administração Local de 11 de janeiro de 2018 disponível na sua página institucional. -----

Os trabalhadores que se encontrem a exercer funções na UFCQ através de contratos de emprego-inserção e contratos de emprego-inserção + devem ser classificados na rubrica 01 – despesas com pessoal, mais especificamente, na rubrica 01.01.09 – pessoal em qualquer outra situação, conforme resulta da nota explicativa do SATAPOCAL, pág. 9 em anexo, por via da abertura de rubrica do orçamento da despesa para esta finalidade, em sede de revisão orçamental. -----

Os documentos previsionais (e suas modificações, sejam revisões ou alterações orçamentais) adequados devem ser aprovados, nos termos legais aplicáveis, em momento anterior à abertura dos procedimentos concursais no âmbito do processo de regularização. -----

A aprovação do Mapa de Pessoal, com as incidências anteriormente apontadas, não pode ser dissociada do seu envelope financeiro reflectido nesta revisão orçamental com o reforço das dotações orçamentais necessárias. -----

B) Da incorporação do saldo de gerência. -----

O saldo final da gerência resulta da diferença entre as importâncias arrecadadas (recebimentos + saldo inicial) e os pagamentos ocorridos no decurso de um determinado exercício económico. -----



Encontra-se expresso no mapa de fluxos de caixa, documento que reflete a execução orçamental. Em termos patrimoniais, o montante do saldo da gerência anterior corresponde aos valores em caixa e em depósitos bancários espelhados no balanço, acrescido do saldo de operações de tesouraria. -----

Após o apuramento do saldo da gerência anterior e a apreciação e votação da prestação de contas pelo órgão deliberativo, o respetivo montante pode ser utilizado para ocorrer ao aumento global da despesa orçada no ano seguinte, o que implica a elaboração de uma revisão orçamental, nos termos do preconizado nos pontos 8.3.1.3 e 8.3.1.4 do Plano Oficial da Contabilidade das Autarquias Locais, a qual deve obedecer, entre outros, ao Princípio do Equilíbrio Orçamental. -----

Justifica-se assim incorporar no Orçamento de 2018, aprovado por unanimidade em reunião de Executivo de 20 de dezembro de 2017 e em Assembleia de Freguesia em 28 de dezembro de 2017, o saldo de gerência do ano de 2017 no montante de 53.308,08€ (cinquenta e três mil trezentos e oito euros e oito cêntimos) nos termos dos pontos 2.6.1 e 8.3.1.4 do POCAL. -----

Os fluxos financeiros que originaram o aumento nas receitas, foi a incorporação do saldo de gerência de 2017, procedendo-se igualmente a reajustamentos pontuais, reflectidos nesta revisão orçamental, que apresenta um acréscimo relativamente ao orçamento inicial no valor de 53.300,00€. -----

No que concerne à despesa, a sua imputação divide-se em dois grandes grupos económicos, as Despesas Correntes no valor total de 1.974.416,00€ e as Despesas de Capital em 81.004,00€, representando respetivamente 96,06% e 3,94% do valor total da revisão orçamental. Pretendeu-se adequar as rubricas à despesa expectável, compreendendo o reforço das rubricas de Despesas com Pessoal e Aquisição de Bens e Serviços, no valor respetivo de 40.310,00€ e 29.222,08€ por diminuição das Transferências Correntes e juros e outros encargos no valor de 16.224€ e 8,08€ respetivamente. -----

- Considerando que a primeira revisão orçamental obedece às exigências do POCAL e demais legislação em vigor propõe-se que a Junta de Freguesia delibere nos termos e para os efeitos previstos na alínea a) do ponto 1 do artº 16º da Lei nº 75/2013 de 12 de Setembro o seguinte: -----

1. Aprovar a 1ª Revisão Orçamental que importa no montante de 53.300,00€ (cinquenta e três mil e trezentos euros), conforme documento anexo. -----
2. Aprovar o Mapa de Pessoal 2018, conforme documento anexo. -----



3. O envio da presente proposta, à Assembleia de Freguesia para aprovação nos termos da alínea a) do ponto 1 do art.º 16 e da alínea m) do ponto 1 do art.º 9, ambos da Lei nº 75/2013 de 12 de Setembro. -----

4. Que a presente proposta seja aprovada em minuta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade dos presentes. -----

## **7 – Proposta de Deliberação N.º 57/2018 -----**

A Sociedade Filarmónica Fraternidade de Carnaxide para além das inúmeras atividades que realiza, apresentou a esta Autarquia um projeto (em anexo) denominado "Concerto para os pequenitos" – Concerto para bebés e crianças dos 0 aos 6 anos, com o objetivo de proporcionar o contacto direto das crianças com músicos, estabelecer uma relação próxima e necessária entre o grupo de trabalho com o público alvo (crianças/bebés/pais/avós) ou com a comunidade educativa e incentivar a audição e desenvolvimento sensorial através dos sons. -----

Nesta conformidade, a Sociedade Filarmónica Fraternidade de Carnaxide, solicitou apoio na atribuição de uma comparticipação financeira para fazer face aos custos na aquisição de equipamento/material para a concretização do referido projeto, permitindo assim a interação com as crianças, nomeadamente para a aquisição de cinquenta tapetes e um muda fraldas, perfazendo um total de 131,99 € (em anexo a respetiva informação dos valores). -----

Neste contexto e dado que é um projeto importante para o desenvolvimento dos bebés/crianças, propõe-se: -----

1. A atribuição de uma comparticipação financeira à Sociedade Filarmónica Fraternidade de Carnaxide, no valor de 131,99 € (cento e trinta e um euros e noventa e nove cêntimos), para apoio à aquisição de cinquenta tapetes e um muda fraldas, para a realização do projeto "Concerto para pequenitos". -----

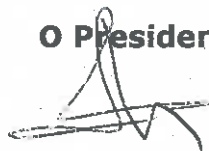
2. Mais se propõe que a presente proposta seja aprovada em minuta. -----

--- A proposta foi aprovada por unanimidade dos presentes. -----

Conforme disposição legal a transcrição de qualquer documento oficial tem que respeitar, na íntegra, o conteúdo e o texto constante nos documentos. Sendo facto que as Propostas de Deliberação aqui descritas se constituem documento oficial e a respetiva transcrição, que nesta Ata se faz, é feita reproduzindo na íntegra o texto original.
---

E por nada mais haver a tratar, o Senhor Presidente deu por encerrada a reunião às 18h50m. -----

**O Executivo**  
**O Presidente**



---

(Inigo Pereira)

**A Secretária**



---

(Ana Lúcia Dias)

**A Tesoureira**



---

(Sara Ribeiro)

**O Vogal**



---

(Américo Ramos)

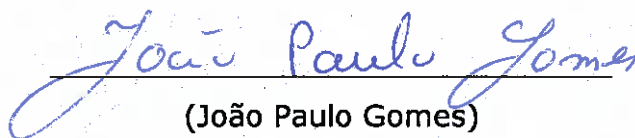
**A Vogal**



---

(Paula Soares)

**O Vogal**



---

(João Paulo Gomes)